

ЗАВРШНИ НАРАТИВНИ ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА

Назив пројекта: Подршка локалним самоуправама у изради локалних антикорупцијских политика и повећања транспарентности

Корисник: Крагујевац, Сокобања, Голубац, Велико Градиште, Варварин, Сремски Карловци, Рашка и Нови Пазар

Контакт особа (одговорна за спровођење пројекта и позиција):
Бојана Меденица, Извршна директорка

Датум почетка пројекта: 1. јун 2022.

Трајање пројекта: 8 месеци

Период на који се извештај односи: јун 2022 – јануар 2023

Укупни буџет пројекта: 1.875.214,46 динара

Укупна утрошена средства: 1.856.711,50 динара

Кратак опис управљачке структуре пројекта:

Координатор пројекта радио је на управљању пројектом и наративном извештавању о активностима на пројекту, прикупљању података, анализи података, изради извештаја, представљању пројектних резултата. Координатор је комуницирао и обавештавао учеснике и кориснике пројекта, организовао конференцију и обуке. Финансијски менаџер је био ангажован током целог трајања пројекта, на администрирању и финансијском извештавању. Први, други и трећи сарадник ангажовани су на анализи стања у областима утврђеним Моделом ЛАП-а, идентификацији и анализи постојећих антикорупцијских механзама, докумената и јавних политика и одабиру области и елемената као и формулисању образложења. Пружали су подршку Радној групи, комисији, телу за праћење примене ЛАП-а. Такође пружали су подршку локалној самоуправи да изабере и успостави Радно тело за праћење спровођења ЛАП-а и спроводе обуке за чланове Радног тела. Заједно са представницима локалне самоуправе радили су на нацрту прописа чије је доношење предвиђено ЛАП-ом.

Кратак опис пројектних активности (фокус треба да буде на томе шта је пројектом реализовано, а не како).

Пројекат је спроведен у три сегмента:

а) подршка јединицама локалне самоуправе за израду локалних антикорупцијских планова (ЛАП) - у три ЈЛС – Крагујевац, Сокобања и Голубац

ТС је све време трајања пројекта пружала експертску подршку у три локалне самоуправе - Крагујевац, Сокобања и Голубац, у изради Локалног акционог плана, у складу са Моделом који је прописала Агенција за спречавање корупције. Рад са овим локалним самоуправама укључивао је константну подршку – од почетне анализе постојећих докумената и окружења, преко помоћи при изради ЛАП, преношења знања и повећања капацитета локалне администрације за рад на јавним политикама, организовања јавне расправе о нацрту ЛАП-а, уз промовисање

добре праксе за организовање што инклузивније и транспарентније јавне расправе, закључно са утврђивањем завршног нацрта, са укљученим предлозима са јавне расправе. ТС је свим локалним самоуправама помогла што им је доставила моделе за доношење следећих аката: одлука о изради ЛАП, решење о именовану координатора, конкурс за чланство у радној групи за израду ЛАП и решење о образовању радне групе за израду ЛАП.

Резултат ових активности су усвојени локални антикорупцијски планови у Голупцу и Сокобањи и завршен Нацрт ЛАП у Граду Крагујевцу. Додатни резултат ових активности су унапређена знања и способности запослених у локалним самоуправама и локалних функционера, као и укључивање грађана у креирање јавних политика, односно њихово учешће у радним групама за израду ЛАП. У све три локалне самоуправе, током израде ЛАП укључивали су се службеници који се иначе баве одређеном области који су такође имали прилику да унапреде разумевање проблема корупције како уопште тако и у вези са специфичностима конкретне општине, да се упознају са добрим праксама из других општина и да осмисле могућа решења. Заинтересовани грађани су кроз овај пројекат добили могућност да утичу на креирање јавних политика у својој општини, како стратешких аката (ЛАП), тако и прописа који ће бити усвојени на основу ЛАП-а.

Укључивање грађана реализовано је њиховим учешћем у Радној групи, а потом и кроз организоване јавне расправе. Приликом формирања Радне групе за израду ЛАП посебна пажња била је посвећена остваривању родне равноправности и укључивању организација и појединаца који у фокусу свог рада имају родну равноправност, рањиве угрожене групе, као и заштите животне средине.

Сокобања – Скупштина општине Сокобања усвојила је ЛАП на седници одржаној 22. децембра. ЛАП је објављен у Службеном листу општине број 50 од 22. 12. 2022.

<https://sokobanja.ls.gov.rs/wp-content/uploads/2022/12/50-22-12-2022.pdf>

Уз сталне телефонске консултације, представници ТС одржали су 11 састанака са координатором и са члановима Радне групе за израду ЛАП и помогли израду Нацрта ЛАП и организовање и спровођење јавне расправе о Нацрту ЛАП, што је све резултирало усвајањем ЛАП-а.

Голубац – Скупштина општине Голубац усвојила је Локални антикорупцијски план на седници одржаној 26. децембра 2022.

<http://www.golubac.org.rs/6499/o-d-l-u-k-a-9/>

Уз сталне телефонске консултације, представници ТС одржали су 14 састанака са координатором и са члановима Радне групе за израду ЛАП и помогли израду Нацрта ЛАП и организовање и спровођење јавне расправе о Нацрту ЛАП, што је све резултирало усвајањем ЛАП-а.

Крагујевац – Радна група утврдила је Нацрт ЛАП-а који је представљен јавности на конференцији за новинаре одржаној 8. фебруара 2023. Град Крагујевац каснио је са почетком рада на новом ЛАП-у, због чега су сви састанци Радне групе – укупно 12, одржани у јануару, што је резултирало израдом Нацрта ЛАП-а и припремом јавне расправе о овом документу.

На истој конференцији у Крагујевцу, представници ТС представили су пројекат који је подржала Агенција за спречавање корупције и све резултате који су остварени

током осам месеци спровођења пројекта. ТС је, такође, резултате пројекта промовисала путем друштвених мрежа. Извештај су објавиле и новинске агенције Бета и Фонет.

<https://rtk.co.rs/predstavljen-nacrt-antikorupcijskog-plana/>

<https://naslovi.net/2023-02-08/rtk/predstavljen-nacrt-antikorupcijskog-plana/32670321>

<https://www.infokg.rs/info/predstavljen-nacrt-lokalnog-antikorupcijskog-plana-grada-kragujevca-2023-2026.html>

<https://ritamgrada.rs/kragujevac/predstavljen-nacrt-lokalnog-antikorupcijskog-plana-grada-%D0%BAragujevca-2023-2026/>

https://www.kragujevacke.rs/GRAD/predstavljen_nacrt_lokalnog_antikorupcijskog_plana/

<https://www.transparentnost.org.rs/sr/aktivnosti-2/naslovna/12432-ts-podrzala-kragujevac-u-izradi-nacrta-lap-a>

<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija>

ТС је на Фејсбуку промовисала пројекат 31. децембра 2022, затим најаву завршне конференције 8. фебруара у Крагујевцу, као и саму конференцију. Најава је имала „рич“ од 5.257 и 537 реакција на пост, а извештај „рич“ од 7.652 и 1.059 реакција, од тога 79 коментара, док је 486 посетилаца отишло на интернет страницу ТС и прочитало цео извештај. Информација о целом пројекту на Фејсбуку имала је „рич“ од 6.602 и 195 реакција. Фејсбук страница ТС имала је на крају периода 36.051 „лајк“, а током промоције пројекта добила је 357 нових „лајкова“ и огласи су имали „рич“ од 32.684.

б) подршка процесу формирања Радних тела за праћење спровођења ЛАП у три општине у Србији – Велико Градиште, Варварин и Сремски Карловци

Циљеви пројекта реализовани су у све три локалне самоуправе – све су изабрале Радна тела за праћење спровођења ЛАП и сва тела су конституисана, усвојила акте о свом раду и добила основе антикорупцијске обуке. ТС је помагала свим локалним самоуправама током целог процеса избора Радних тела – од расписивања конкурса до обуке о начину извештавања о праћењу спровођења ЛАП-а. Свим локалним самоуправама ТС је доставила моделе одлука које се односе на израду конкурсне документације, питања за интервјуе кандидата који се буду јавили на конкурс, оцењивања кандидата и њихов избор.

Тakoђе, ТС је пружила подршку при институционалном формирању изабраних Радних тела кроз израду Пословника о раду, Годишњег плана рада Радног тела и других процедура које су неопходне за њихов рад. Чланови Радних тела су добили основна знања о антикорупцијским темама, поре свега о сукобу интереса, слободном приступу информацијама од јавног значаја, узбуњивању и јавним набавкама. Чланови Радних тела су добили и основна знања о самом ЛАП-у и о томе како да прате његово спровођење, на који начин да дођу до информација и на који начин да оцењују степен спровођења мера, односно активности.

Током избора Радних тела за праћење спровођења ЛАП-а прихваћена је препорука ТС да се приликом избора предност даје оним кандидатима који у фокусу свог рада имају родну равноправност, рањиве угрожене групе и заштиту животне средине. По објављеном конкурс, локалне самоуправе су о њему посебно обавестиле организације и појединце који у фокусу свог рада имају родну равноправност, рањиве угрожене групе и животну средину. Свим локалним самоуправама ТС је доставила моделе следећих аката: решење о именовању координатора, решење о

избору комисије за избор радног тела, конкурс за избор радног тела, формулар за пријаву, изјава о интегритету, питања за кандидате и критеријуми за оцењивање, решење о листи кандидата, правилник о раду радног тела, годишњи план рада, етички кодекс и правилник о поступању по представкама.

Сва три Радна тела прихватила су моделе ТС и усвојиле правилнике о раду, годишњи план рада, Етички кодекс и правилнике о поступању по представкама.

Линкови ка корацима реализације овог дела пројекта су у месечним извештајима.

Варварин – ТС је током спровођења овог пројекта одржала седам састанака са координатором и касније са члановима ЛАФ Варварин. Уз подршку ТС, на званичној интернет презентацији општине отворена је страница ЛАФ на којој се објављују активности овог тела.

<https://varvarin.ls.gov.rs/lokalni-antikorupcijski-forum/>

Сремски Карловци – ТС је током спровођења овог пројекта одржала осам састанака са координатором и касније са члановима ЛАФ Сремски Карловци.

Велико Градиште - ТС је током спровођења овог пројекта одржала шест састанака са координатором и касније са члановима ЛАФ Велико Градиште.

в) подршка локалним самоуправама у Србији за доношење аката која су предвидели својим ЛАП-ом – Рашка и Нови Пазар

Све време трајања пројекта, експерти ТС радили су на нацртима аката које су ЈЛС одабрале, а чије је доношење предвиђено ЛАП-ом. Са сваком ЈЛС одржано је по осам консултативних састанака.

Током јануара ТС је Граду Новом Пазару доставила предлог одлуке о решавању сукоба интереса функционера, чије је усвајање предвиђено ЛАП Нови Пазар, у области 2 – Управљање сукобом интереса на локалном нивоу. ТС је добила уверавања да је предлог одлуке разморен на Градском већу и да ће бити на дневном реду наредне седнице Скупштине града.

За општину Рашка, ТС је израдила предлог одлуке о јавним расправама, чије је доношење предвиђено ЛАП Рашка (област 1). ТС је добила уверавања да је предлог одлуке у скупштинској процедури и да ће бити усвојена на наредној седници Скупштине општине.

Кратак опис циљева пројекта и остварених резултата

У оквиру овог пројекта сачињени су бројни материјали и остварени бројни резултати. ТС је дала свој допринос њиховом креирању кроз писане и усмене савете и инструкције дате током заједничког рада заснованог на претходно извршеним анализама докумената и праксе. Кроз овај пројекат повећана је стручност запослених у свим ЈЛС да убудуће самостално формулишу стратегије, акционе планове и друге јавне политике, као и да спроводе законе и друге прописе који се односе на борбу против корупције.

ЈЛС које су усвојиле ЛАП добиле су одговарајуће моделе одлуке и упуства да наставе рад на формирању радног тела за праћење примене ЛАП-а. Тиме ће бити обезбеђено независно праћење спровођења без обзира на евентуалне промене политичких структура у локалној власти или на промену односа политичких лидера

спрам поштовања обавеза које је ЈЛС преузела.

Три ЈЛС су први пут добити Радна тела за праћење спровођења ЛАП-а, која су обучена за рад из своје надлежности, са основним знањем о антикорупцијским политикама у Србији.

Прописи који су израђени током овог пројекта су на располагању, као модел, и другим локалним самоуправама у Србији за преузимање и усвајање, чиме се повећава транспарентност ЈЛС и исказује спремност да даље унапређују своју одговорност и ефикасност.

Током спровођења пројекта подигнута је пажња јавности у вези са борбом против корупције на локалном нивоу, а нарочито локалним акционим планом и начином његовог спровођења. Медији и цивилно друштво укључени су у процес кроз чланства у радним телима и стекли су основна знања да наставе да прате процес спровођења ЛАП-а. У сва радна тела укључени су представници који у фокусу свог рада имају родну равноправност, проблеме рањивих, угрожених група и заштиту животне средине. Све ЈЛС извештавале су на својим званичним интернет презентацијама о процесу усвајања ЛАП-а и формирања радних тела за праћење његовог спровођења, што је посебно значајно због одрживости резултата овог пројекта, али и може да буде добар пример осталим ЈЛС у Србији које још нису донеле ЛАП или немају изабрана радна тела за праћење спровођења ЛАП.

Кратак опис праћења и процене тј. система и метода коришћених за праћење и процену резултата-евалуација пројекта

Евалуација пројектних активности је вршена кроз практичан рад и акта које су ЈЛС усвојиле, а која су неопходна за успешну реализацију овог пројекта. Све ЈЛС су доставиле ТС документа која су усвојена и објавиле их на својим званичним интернет презентацијама.

Евалуација успешности појединих фаза реализације пројекта је оцењивана у односу на време извршења и на степен усклађености поступања тела и органа ЈЛС са Моделом ЛАП који је израдила Агенција за спречавање корупције и са конкретним саветима и упутствима датим на обукама, а у вези са појединим појединим питањима које је пружила ТС.

Кратак опис свих одступања између одобреног пројектног документа и спровођења пројекта

Није било одступања која би угрозила спровођење пројекта.

ТС је са сваком општином радила појединачно и динамика је одређивана у складу са одлучношћу ЈЛС да се посвети реализацији пројекта у одређеном периоду.

Кратак опис управљања ризицима

У извештајном периоду није било ризика.

У свих 8 локалних самоуправа које су обухваћене овим пројектом завршене су све активности које су биле планиране.

Датум подношења извештаја: 27.02.2023.

Потпис (са печатом) подносиоца извештаја:

Меридија Ђурић

